

AUDIZIONE PRESSO LA COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'ATTUAZIONE DEL FEDERALISMO FISCALE

OGGETTO: ATTIVITÀ CONOSCITIVA
SULL'ATTUAZIONE E SULLE PROSPETTIVE
DEL FEDERALISMO FISCALE

Ing. Cristiano Cannarsa – Amministratore Delegato

Roma 14 maggio 2025

sogei



La fusione di SOSE in Sogei

Dal **1° gennaio 2024** è diventata operativa l'incorporazione di SOSE in Sogei, come previsto dalla **legge n. 112 del 2023**

Le attività nel campo dei costi e dei fabbisogni standard previste dalla legge delega n. 42 del 2009 e poi dal d.lgs. n. 216 del 2010, dal d.lgs. n. 68 del 2011 e dal D.L. n. 50 del 2017,



Portale di raccolta dati

Sogei ha nel tempo ha incrementato i servizi offerti attraverso il portale OpenCivitas www.opencivitas.it

NOVITÀ:

- Alimentazione automatica da BDAP (Banca Dati Amministrazioni Pubbliche)
- Introduzione meccanismo di delega
- Gestione della firma digitale per le schede di cronoprogramma
- Pubblicazioni:
 - Schede di cronoprogramma (18 novembre 2024);
 - Schede di monitoraggio degli obiettivi di servizio per i servizi sociale, gli asili nido e il trasporto studenti con disabilità: per l'annualità 2024 (5 marzo 2025);
 - Questionari: FaS comunali FC90U e FaS delle province e città metropolitane FP30U (14 maggio 2025).
- Introduzione di una piattaforma dedicata per il servizio di assistenza per circa 8.500 enti territoriali e circa 1.000 utenti affiliati censiti (più di 20.000 richieste evase da luglio 2024)



Schema dei Fabbisogni Standard e degli Obiettivi di servizio degli Enti territoriali

COMUNI (RSO)	FABBISOGNI STANDARD (D. Lgs. 216/2010)	Anno 2024 (dati 2022) FC80U	Numero Enti 6.557	FSC (2025) 6.035.296.592
		Anno 2025 (dati 2023) FC90U (compresi comuni Siciliani)	Numero Enti 6.948	<i>online dal 14 maggio 2025</i>
	OBIETTIVI DI SERVIZIO (RSO, Regione Siciliana e Sardegna) (Legge 178/2020 e Legge 234/2021)	Anno 2025 (dati 2023) NID25	Numero Enti 7.325	Risorse (2025) 300.000.000
		Anno 2025 (dati 2023) SOC25	Numero Enti 7.325	Risorse (2025) 458.900.000
		Anno 2025 (dati 2023) DIS25	Numero Enti 7.325	Risorse (2025) 100.000.000
PROVINCE E CITTÀ METROPOLITANE (RSO)	FABBISOGNI STANDARD (D. Lgs. 216/2010)	Anno 2024 (dati 2021) FP20U	Numero Enti 86	Fondo perequativo (2025) 2.849.128.382
		Anno 2025 (dati 2023) FP30U	Numero Enti 86	<i>online dal 14 maggio 2025</i>
REGIONI (RSO)	FABBISOGNI STANDARD (D. Lgs. 68/2011)	ISTRUZIONE: DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO	Numero Enti 15	<i>Stima FaS utilizzando Unità di costo standard disponibili in normativa</i>
		ISTRUZIONE: ISTRUZIONE E FORMAZIONE PROFESSIONALE		<i>Stima FaS utilizzando Unità di costo standard disponibili in normativa</i>
		ASSISTENZA SOCIALE		<i>Stima FaS utilizzando il modello Sociale a livello comunale</i>
		TRASPORTO PUBBLICO LOCALE		<i>Stima FaS in attesa della metodologia MIT</i>

Le risorse per gli obiettivi di servizio a legislazione vigente

Descrizione obiettivo di servizio	Tipologia del Fondo ai sensi della Legge 213/23	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031 e seguenti
		milioni €	milioni €	milioni €	milioni €	milioni €	milioni €	milioni €	milioni €	milioni €	milioni €	milioni €
Sociale	FSC	215,93	298,9	351,9	405,9	-	-	-	-	-	-	763,9
	FELS	-	-	-	-	458,9	519,9	588,9	656,9	725,9	763,9	-
Asili nido	FSC	-	120	175	230	-	-	-	-	1.100,00	1.100,00	1.100,00
	FELS	-	-	-	-	300	450	1.100,00	1.100,00	-	-	-
Trasporto studenti con disabilità	FSC	-	30	50	80	-	-	-	-	120	120	120
	FELS	-	-	-	-	100	100	120	120	-	-	-
Totale		215,93	448,9	576,9	715,9	858,9	1.069,90	1.808,90	1.876,90	1.945,90	1.983,90	1.983,90

L'art. 1, commi da 494 a 501, della Legge 213/2023 **ha recepito quanto osservato dalla sentenza n. 71/2023 della Corte costituzionale e ha rimodulato le risorse destinate agli obiettivi di servizio per il potenziamento dei servizi sociali, degli asili nido e del trasporto studenti con disabilità.** L'ammontare totale è rimasto invariato ma la norma ha previsto che, a partire dal 2025, le risorse non confluiranno più nel fondo di solidarietà comunale (FSC) ma nel *Fondo speciale per l'equità del livello servizi (FELS)*. Le risorse per gli obiettivi di servizio di asili nido e trasporto scolastico riconfluiranno nel FSC a partire dal 2029 e quelle del sociale dal 2031.

La Legge, inoltre, ha modificato la sanzione per gli enti che non raggiungono l'obiettivo istituendo un potere di surroga in capo al Ministero dell'Interno e prevedendo, in una prima fase, la nomina del sindaco stesso a commissario.

Infine, la Legge ha limitato la restituzione delle risorse al solo caso in cui manchino gli utenti potenziali.

Monitoraggio Obiettivi di servizio – Servizi Sociali

Risultati rendicontazione anno 2023 – dettaglio monitoraggio



€ 351,9 milioni

Risorse assegnate nel 2023

7.325

comuni beneficiari

7.172

comuni in regola con la chiusura delle schede di monitoraggio

153

Enti non hanno chiuso il monitoraggio

2,1%

del totale dei comuni

Come utilizzare le risorse aggiuntive:

- assunzione di assistenti sociali;
- assunzione di altre figure professionali;
- incremento del numero di utenti serviti;
- significativo miglioramento dei servizi sociali comunali;
- trasferimento delle risorse aggiuntive all'ATS o ad altra forma associativa.

470

Enti che non hanno rendicontato tutte le risorse

6,5%

del totale dei comuni rispondenti

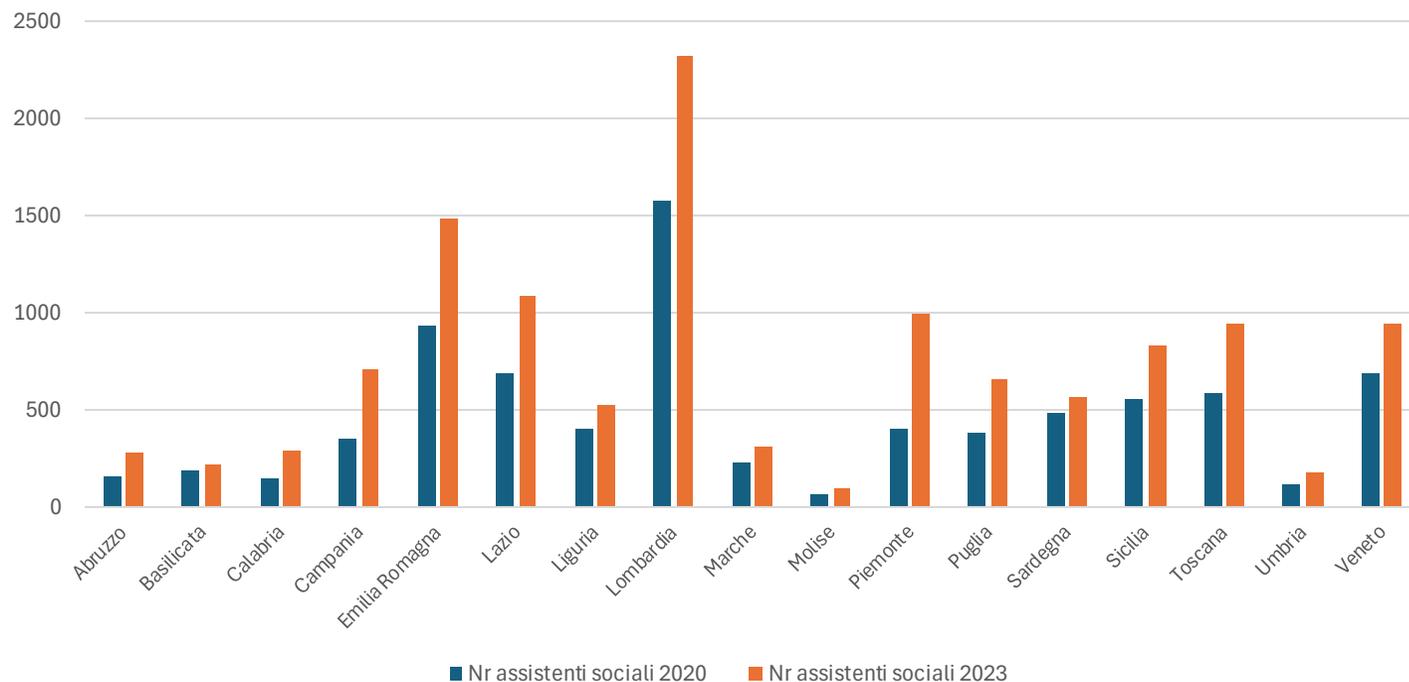
7,97 milioni €

Risorse non rendicontate dagli enti inadempienti al monitoraggio o che non hanno rendicontato tutte le risorse

Monitoraggio Obiettivi di servizio – Servizi Sociali

Risultati rendicontazione anno 2023 – dettaglio monitoraggio

Confronto assistenti sociali. Anno 2020 vs 2023



7.891 **12.393**
Assistenti sociali 2020 Assistenti sociali 2023

+4.502 **57,05%**
Assistenti sociali nel 2023 Di incremento rispetto al 2020

Monitoraggio Obiettivi di servizio – Asili Nido

Risultati rendicontazione anno 2023 – Dettaglio monitoraggio



Come utilizzare le risorse aggiuntive

- **ampliando la disponibilità del servizio:**
 - Con nuove strutture o attivazione di posti inutilizzati in gestione diretta o esternalizzata
 - Con accordi/convenzioni con comuni vicini/ambiti territoriali
 - Con ricorrendo ad accordi/convenzioni con riserva di posti con gli asili nido o micronidi privati;
- **trasferendo le risorse aggiuntive assegnate:**
 - Alle famiglie con voucher/contributi
 - All'ambito territoriale di riferimento con vincolo di nuovi posti
 - Agli asili nido pubblici e privati che prevedono la riduzione delle tariffe a carico delle famiglie.

€ 175 milioni

Risorse assegnate nel 2023

7.172 su 7.325

Comuni in regola con la chiusura delle schede di monitoraggio

153

Enti che non hanno chiuso il monitoraggio

2,1%

del totale dei comuni

2.448 34,1%

Numero dei comuni sotto obiettivo
(**-7.643 bambini mancanti**)
Percentuale dei comuni sotto obiettivo sul totale rispondenti

€ 57,2 milioni

Risorse non rendicontate dagli enti che non hanno raggiunto l'obiettivo

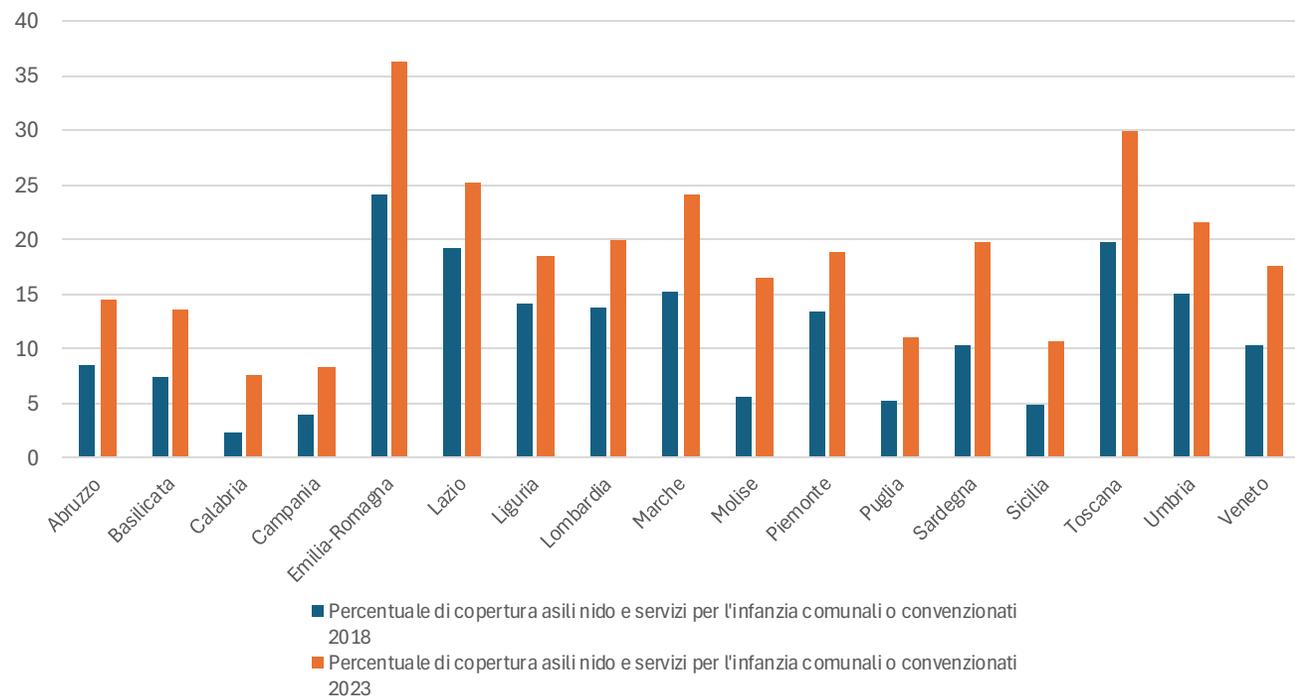
+37.286

Utenti aggiuntivi rendicontati dai comuni che hanno raggiunto, o superato, l'obiettivo
(4.724 enti)

Monitoraggio Obiettivi di servizio – Asili Nido

Risultati rendicontazione anno 2023 – Dettaglio monitoraggio

Asili nido comunali e/o convenzionati: confronto percentuali di copertura. Anno 2018 vs 2023



12,2% Percentuale di copertura pubblica e convenzionata 2018

18,93% Percentuale di copertura pubblica e convenzionata 2023

Monitoraggio Obiettivi di servizio – Trasporto studenti con disabilità

Risultati rendicontazione – Dettaglio monitoraggio



€ 50 milioni

Risorse assegnate nel 2023

7.164 su 7.325

Comuni in regola con la chiusura delle schede di monitoraggio

161

Enti che non hanno chiuso il monitoraggio

2,2%

del totale dei comuni

2.142

Numero dei comuni sotto obiettivo sul totale rispondenti
(-4.918 utenti mancanti)

29,9%

Percentuale dei comuni sotto obiettivo sul totale rispondenti

17,2 milioni €

Risorse non rendicontate dagli enti che non hanno raggiunto gli utenti obiettivo

+14.144

Utenti aggiuntivi da parte dei comuni che hanno raggiunto, o superato, l'obiettivo (5.022 enti)

Come utilizzare le risorse aggiuntive

- **ampliando la disponibilità del servizio:**
 - mediante gestione autonoma, in gestione diretta o esternalizzata;
 - Con accordi/convenzioni con riserva di posti con comuni vicini/ambiti territoriali/altra forma associata;
 - Con accordi/convenzioni con riserva di posti con enti del Terzo Settore;
- **trasferendo le risorse aggiuntive assegnate:**
 - alle famiglie con voucher/contributi;
 - all'ambito territoriale di riferimento/altra forma associata con vincolo di nuovi posti;
 - ad enti del terzo Settore in base ad accordi/convenzioni che prevedono la riduzione delle tariffe a carico delle famiglie;
- **miglioramento qualitativo del servizio.**

Obiettivi di servizio – Comuni inadempienti e commissariati

Comuni inadempienti e commissariati per inadempienza sui tre obiettivi di servizio (settore sociale, asili nido, trasporto studenti con disabilità)

Regione	Comuni con sindaco commissario alla data del 14 ottobre 2024 (A)	Comuni inadempienti alla data del 14 marzo 2025 (B)	% Comuni inadempienti (B/A)
Abruzzo	244	70	28,69%
Basilicata	111	18	16,22%
Calabria	360	127	35,28%
Campania	410	117	28,54%
Emilia-Romagna	121	2	1,65%
Lazio	301	69	22,92%
Liguria	166	24	14,46%
Lombardia	870	63	7,24%
Marche	108	6	5,56%
Molise	109	11	10,09%
Piemonte	809	41	5,07%
Puglia	180	37	20,56%
Sardegna	301	35	11,63%
Sicilia	295	81	27,46%
Toscana	114	8	7,02%
Umbria	54	8	14,81%
Veneto	266	21	7,89%
Totale	4.819	738	15,31%

4.819

Enti inadempienti e commissariati alla data del 14 ottobre 2024

738

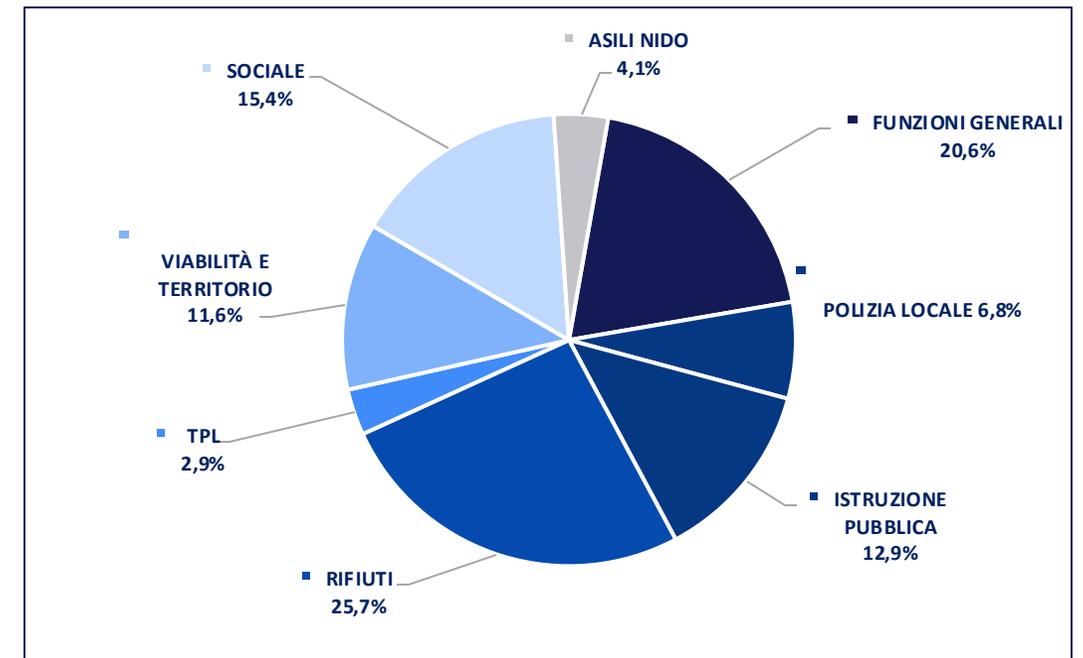
Comuni inadempienti alla data del 14 marzo 2025

I Fabbisogni Standard comunali approvati a ottobre 2024 per il 2025

Per i FaS per il 2025 si è proceduto all'aggiornamento della base dati a metodologia invariata per ciascun servizio/funzione fondamentale.

Applicazione degli ultimi modelli vigenti ai dati relativi all'annualità 2022, che i comuni hanno inviato con il questionario FC80U e ai dati desunti dalle banche dati pubbliche relative al 2022

Fabbisogni standard comparto comunale (composizione %)

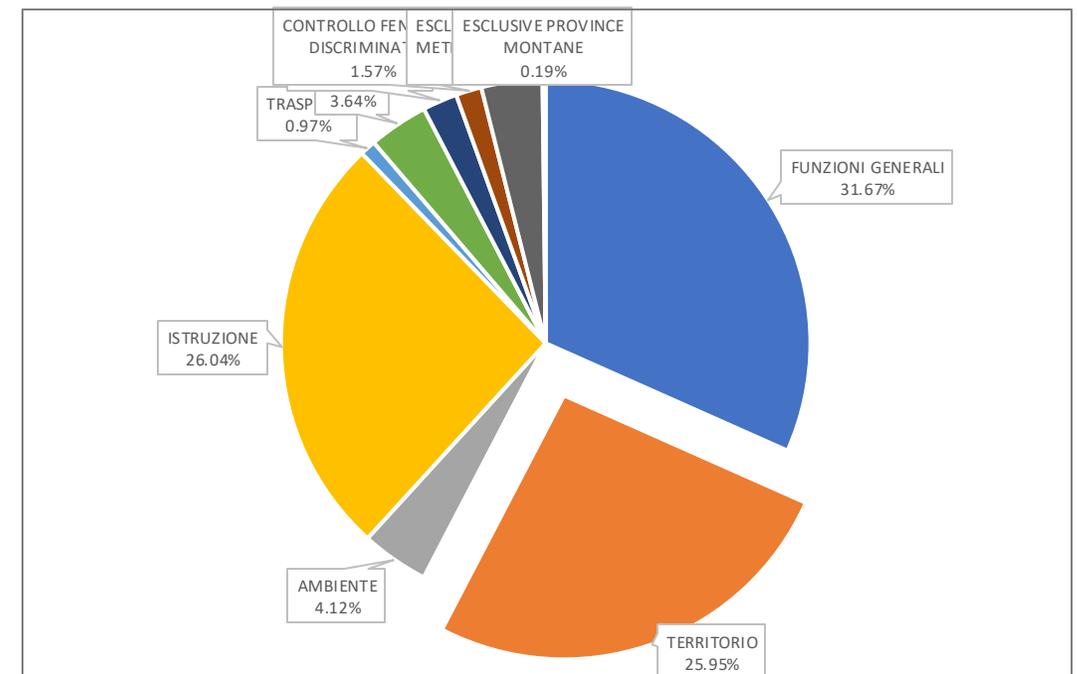


I Fabbisogni Standard di Province e Città metropolitane approvati a ottobre 2024 per il 2025

Per i FaS il 2025 si è proceduto all'aggiornamento della base dati e non alla revisione metodologica dei modelli di stima per ciascun servizio/funzione fondamentale.

Applicazione degli ultimi modelli vigenti ai dati relativi all'annualità 2022 desunti dalle banche dati pubbliche

Fabbisogni standard comparto province e città metropolitane (composizione %)



I Fabbisogni Standard delle Regioni a Statuto Ordinario nel 2024

Le attività per il comparto delle Regioni a Statuto Ordinario consistono nella definizione dei Fabbisogni Standard (prodotto tra il costo unitario del servizio e la popolazione di riferimento) per le materie diverse dalla sanità in base alle indicazioni fornite dal D.lgs. 68/2011.

- 2023: si è analizzato, nell'ambito dell'istruzione, il Diritto allo studio universitario (DSU).
- 2024 si è approfondito il servizio Istruzione e Formazione Professionale (IeFP), con lo scopo di analizzare il fabbisogno finanziario delle regioni.

Attività future

COMUNI

aggiornamento dei dati per la stima dei fabbisogni standard

PROVINCE E CITTÀ METROPOLITANE

aggiornamento dati e stima dei fabbisogni standard

REGIONI A STATUTO ORDINARIO

determinazione dei fabbisogni standard per le funzioni di competenza regionale: sociale, istruzione e trasporto pubblico locale

LEP E OBIETTIVI DI SERVIZIO

monitoraggio degli obiettivi di servizio e supporto agli enti inadempienti soggetti a commissariamento

REGIONI A STATUTO SPECIALE

coinvolgimento nella somministrazione dei questionari e nella determinazione dei fabbisogni standard

sogei

